

Pensions légales

Catégories professionnelles et non-discrimination

Flohimont Valérie
Prof. faculté de droit UNamur
Directeur centre interdisciplinaire V&S
Collaborateur scientifique volontaire KU Leuven – ISR

Catégories et non-discriminations : enjeux pratiques et juridiques
UCL, Chaire pensions
Louvain-la-Neuve, 26 mai 2016



Table des matières

- Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles
- Dispositions internationales et européennes
- Catégories professionnelles *versus* harmonisation
- Conclusions

2

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles



www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

• Histoire de la S.S. liée

- Au développement des services publics
- Au besoin de légitimation des gouvernants
- Au développement du principe d'égalité



4

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

Belgique: 3 catégories professionnelles

- Salariés
- Fonctionnaires
- Indépendants

Sécurité sociale construite autour de:

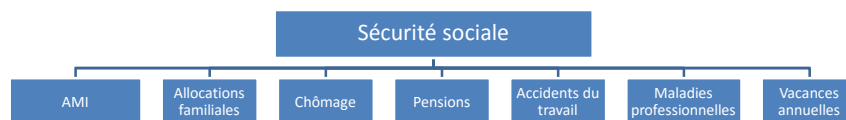
- 3 catégories professionnelles
- Différents secteurs

5

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

• Subdivision classique



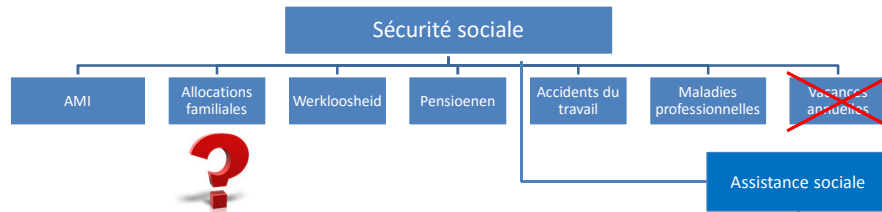
Loi 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, art. 21, § 1er

- Sécurité sociale: salariés
- Protection sociale des fonctionnaires
- Statut social: indépendant

6

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles



S.S. (Charte, définition européenne, travaux préparatoires), **mais quand même pas** (art. 23 Const., adaptation art. 21 Loi principes gn S.S. (entrée en vigueur: 1er janvier 2015))

- Influence du droit européen
- Charte de l'assuré sociale (Loi 11 avril 1995)

- RIS
- Grapa
- AF garanties
- Allocations personnes handicapées

Sécurité sociale:

- Salariés
- Fonctionnaires
- Indépendants

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

Assurances obligatoires

Accidents du travail

- Loi 1844: secteur public - couverture partielle
- 1903: secteur privé (entreprises > 5 personnes – industrie)
- 1930: secteur privé (extension)
- 1967: secteur public (objectif: protection équivalente public-privé)

Maladies professionnelles

- Loi 1844: secteur public - couverture partielle
- 1927: secteur privé
- 1963: secteur privé (extension + viabilisation)
- 1967: secteur public (objectif: protection équivalente public-privé)

Aujourd'hui: jurisprudence CC

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

Assurances obligatoires

Allocations familiales

- 1928: loi – obligation: cahier des charges entreprises
- 1930: loi – obligatoire pour tous les employeurs
- 1937: indépendants
- 1965: fonctionnaires = secteur privé
- 1991: indépendants ± = secteur privé
- 2014: indépendants = salariés = fonctionnaires (LGAF)

Assurance soins de santé

- Salariés
- Fonctionnaires
- Indépendants – protection équivalente (petits risques aussi depuis le 1^{er} janvier 2008)



Aujourd'hui: protection identique

9

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

Assurances obligatoires

Vacances annuelles

- Secteur privé
- Secteur public → mesures pour arriver à un pécule équivalent



Assurance chômage

- Secteur privé
- Extension à certains indépendants
- Extension à certains fonctionnaires

Assurance faillite (indépendants)

Aujourd'hui: tendance à l'harmonisation

10

www.unamur.be

Histoire de la sécurité sociale et catégories professionnelles

- Assurances obligatoires

- Incapacité de travail
- Pensions légales



= les 2 secteurs les moins 'avancés'...

Convergence des régimes?
Harmonisation?

11

www.unamur.be

Dispositions internationales et européennes



www.unamur.be

Dispositions internationales et européennes

- **Question:**

**Rapport entre catégories professionnelles
et objectifs de protection sociale?**



Normes internationales et européennes

13

www.unamur.be

Dispositions internationales et européennes

- **Objectifs de protection sociale:**

- **Non modulés en fonction des catégories professionnelles**

“Le droit à la protection sociale a été universellement reconnu comme un droit fondamental de l’être humain, dot l’accomplissement en tant que personne exige que lui soient garantis la sécurité, des conditions de vie saines et un niveau de vie décent”

OIT, Rapport de la Commission d’experts pour l’application des conventions et recommandations, 2011.

14

www.unamur.be

Dispositions internationales et européennes

- **Objectifs de protection sociale:**

- Prévenir et réduire la pauvreté, les inégalités, l'exclusion sociale, l'inégalité sociale (Recommandation 202 et Convention 102, OIT)
- Augmenter le niveau de vie
- Améliorer le bien-être des citoyens (Charte sociale européenne)
- Offrir une sécurité sociale adéquate → lutte contre l'exclusion & haut niveau d'emploi durable (art. 151, TFUE)
- Niveau de revenus suffisant pour mener une vie conforme à la dignité humaine (Recommandation du Conseil relative à la convergence des objectifs et politiques de protection sociale, 27 juillet 1992)

15

www.unamur.be

Dispositions internationales et européennes

- **Objectifs de protection sociale - retraite:**

- Prévenir et réduire la pauvreté, les inégalités, l'exclusion sociale, l'inégalité sociale (Recommandation 202 et Convention 102, OIT)
- « garantir **à chacun** une retraite adaptée et dont le financement soit garanti » (Communication de la Commission eur., *Une stratégie concertée pour moderniser la protection sociale*, 1999)
- « permettre **à tout travailleur** de pouvoir bénéficier (...) des ressources lui assurant un niveau de vie décent (Recommandation du Conseil relative à la convergence des objectifs et politiques de protection sociale, 27 juillet 1992)
- **Salariés, population active, résidents** (art. 25 à 30, Convention 102, OIT)

16

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation



www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **3 (?) régimes de sécurité sociale:** raisons historiques
- **Question de fond:**

Les différences de traitement entre catégories professionnelles sont-elles encore justifiées *anno* 2016?

18

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **Convergence des protections dans presque tous les secteurs de la S.S.**
 - ❖ **En chantier:** incapacité de travail, pensions légales
- **Evolution de la notion de sécurité sociale**
- **Dispositions internationales européennes**
- **Comparabilité des catégories professionnelles... ?**

19

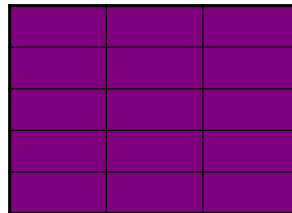
www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **5 critères de contrôle de la CC:**



- ❖ Critère de comparabilité
- ❖ Critère téléologique
- ❖ Critère d'objectivité
- ❖ Critère de pertinence
- ❖ Critère de proportionnalité



20

www.unamur.be

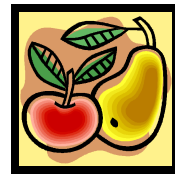
Catégories professionnelles *versus* harmonisation



- **Critère de comparabilité**

Signification: *les catégories doivent être comparables*

- Que signifie "comparable"?
- Pommes et poires? Différentes ou comparables?
- Comparer: accentuer les similitudes ou les différences?
- Méthodologie de la comparabilité?



21

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation



- **Comparabilité**

- Est importante car « *Het gelijkheidsprobleem rijst niet, wanneer personen, situaties, gedragingen, verhoudingen of objecten onvoldoende vergelijkbaar worden geacht* » (K. Rimanque)
- Est d'une manière ou d'une autre politique (autorité)
- Est une notion large appliquée par le juge (raison)



22

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation



- **Analyse de la jurisprudence CC – S.S.:**

➤ **Point de vue général:** salariés, indépendants et fonctionnaires ne peuvent être comparés



Système propre avec:

- Objectif propre
- Financement propre
- Conditions d'octroi propres



23

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation



- **MAIS ...**

PARFOIS OUI!

Exemples:

- Accidents de travail: salariés >> fonctionnaires
- Pensions de survie: ex-épouse d'un fonctionnaire pensionné >> ex-épouse d'un salarié pensionné
- Cotisations de S.S.: salariés et fonctionnaires >> indépendants



24

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation



- **Analyse de la jurisprudence CC – autres branches du droit:**

- **Focus:** catégories professionnelles (salariés, indépendants, fonctionnaires)

- **Constats:**

- Branches du droit: droit fiscal, droit disciplinaire, accès à la profession, droit du travail
- Analyse de la CC: en général très détaillée
- Catégories comparables



25

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **Pensions légales**

- ❖ **Evolution des régimes: demandes d'harmonisation**

- Ex. 1955 – réforme pensions salariés: taux ménage 75 % du salaire de référence
- Ex. 1984 – loi Mainil
- Ex. 2009 – âge de la pension
- Ex. 2011 – réforme pensions anticipées
- Ex. 2014 – suppression (partielle) des tantièmes préférentiels
- Ex. 2014 – travail autorisé
- Ex. 2016 – bonification des années d'études
- ...

26

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **Pensions légales**

- ❖ **Pourquoi?**

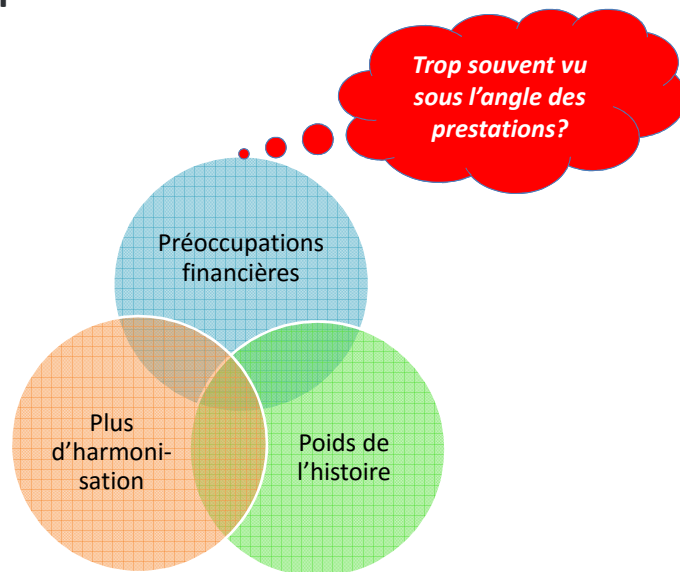
- Evolution de la notion d'égalité
 - Evolution autres secteurs de la sécurité sociale
 - Evolution du contexte sociétal
 - Evolution des relations de travail

27

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

- **MAIS...**



28

www.unamur.be

Catégories professionnelles *versus* harmonisation

*Trop souvent vu
sous l'angle des
prestations?*

- **Exemples récents:**
 - ❖ Bonification pour années d'études
 - ❖ Pension minimum

29

www.unamur.be

Conclusions

www.unamur.be



Conclusions



- **Mouvement d'harmonisation inéluctable**
- **Arguments de la CC un peu désuets**
- **Egalité: sous l'angle des prestations, mais aussi du financement**
- **Objectif de la pension?**
- **Place de l'adulte âgé dans la société?**
- **Concept de 'famille' (ménage, mariage...)**
- **Cohérence avec l'évolution des relations de travail**
- **Lien avec le bien-être au travail**

31

www.unamur.be

Merci pour votre attention...

Prof. V. Flohimont
valerieflohimont@unamur.be
www.unamur.be

